

344.9
V17E

R.2181

**ITINERARIO DE UNA REFORMA
CONSTITUCIONAL**

Elección popular de alcaldes

**ACTO LEGISLATIVO No. 1 DE 1986
PRIMERA LEGISLATURA ORDINARIA
CAMARA DE REPRESENTANTES**

INDICE GENERAL

PRESENTACION	VII
A UNA LABOR PARLAMENTARIA Y ACADEMICA	IX
* Reconocimiento académico	IX
* Presentación de la Obra	XI
* Palabras del Autor	XIV

Capítulo Primero

UN PROYECTO CON VIABILIDAD POLITICA

Sección Primera

PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO No. 34C de 1.984

1. ANTECEDENTES	3
2. CONTENIDO NORMATIVO	4
3. FUNDAMENTO	7
* Elección Popular de Alcaldes	9

Sección Segunda

TRAMITE EN LA CAMARA DE REPRESENTANTES

1. EN LA COMISION PRIMERA CONSTITUCIONAL	10
1.1. Ponencia	11
1.1.1 Contenido	11
* Ampliación del sistema de participación democrática	12
* Antecedentes histórico-constitucionales	13
— En la normatividad constitucional	13
— En los programas de los Partidos Políticos	16
— En la discusión y trámite parlamentario	18

	* Contenido del Proyecto	19
	* Consideraciones sobre su contenido y propuestas	20
	– Atribuciones de los alcaldes	23
	– Reelección, prohibiciones y reemplazos	24
	– Personeros, Contralores, demás funcionarios municipales	25
	* Necesidad de complementación legislativa	26
	* Representación comisarial y legislativa	28
1.1.2	Normatividad propuesta	28
1.2	Deliberación y decisión	32
1.2.1	Examen normativo	33
	Artículo 1o.	33
	a) Necesidad de adición normativa	34
	b) Significación de circunscripción personal	35
	c) Votación domiciliaria	36
	d) Elección en todos los municipios	42
	e) Mayoría absoluta de votos	44
	f) Aspectos administrativos y autonomía fiscal	44
	* Eliminación de municipios	44
	* No hay propuestas complementarias	45
	* Se adelanta en la descentralización	45
	Artículo 2o.	48
	a) El alcalde como "mandatario del pueblo"	48
	b) Representación del municipio	50
	c) Coordinación de actividades y servicios locales	50
	d) Creación, supresión y fusión de empleos	53
	e) Funciones de los Concejos y los Alcaldes	58
	Artículo 3o.	62
	a) Reelección de los Alcaldes	62
	b) Mayoría absoluta	70
	c) Reemplazos	72
	d) Período	73
	e) Inelegibilidades	84
	f) Participación adecuada y equitativa	85
	Artículo 4o.	94
	Artículo 5o.	94

* Tesorero Municipal dependiente del Alcalde.	94
* Personerías y Contralorías: ¿Consecración constitucional o legal?	96
1.2.2 Normatividad aprobada	99
2. EN LA PLENARIA DE LA CAMARA	103
2.1 Ponencia	103
* Generalidades	105
— Reordenamiento normativo	105
— Acumulación de proyectos	106
* Ampliación de la democracia de participación directa	106
— Alcaldes municipales	106
— Planteamiento general	107
— Significación de su elección popular	109
— Elección por voto directo de los ciudadanos	110
— Atribuciones generales	110
— Prohibiciones	111
— Reemplazos, calidades e incompatibilidades	112
— Sus actos en relación con el gobernador	112
— En relación con los tesoreros Municipales	113
— Facultades para desarrollos legislativos	113
— Necesidad de complementación legislativa	113
— Consejos Comisariales	115
2.2 Deliberación y decisión	116
2.2.1 Demora en su tramitación	116
2.2.1.1 Reacciones congresales	116
2.2.1.2 Reacciones partidistas	118
2.2.2 Explicación de la ponencia	120
* Contenido de las propuestas	122
* Democracia de participación directa	123
— Referéndum nacional	123
— Elección popular de alcaldes	126
— Elección en Consejos Comisariales	129
2.2.3 Pronunciamientos	129
* Declaración del Directorio Nacional Conservador	129
* Reacciones de algunos Representantes Conservadores	133
2.2.4 Reglas adoptadas para su votación	134
2.3 Examen normativo	136
2.3.1 Articulado sobre la elección popular de alcaldes	136
2.3.1.1. Posiciones contrarias al proyecto	136

* María Izquierdo de Rodríguez	136
* Manuel Barcha Garcés	137
* Fernando Ospina Hernández	138
— Consejo Ideológico del Directorio Conservador de Antioquia	144
* Néstor Eduardo Niño Cruz	154
— Carta de los ex-Ministros Conservadores	159
— La Elección Popular de Alcaldes: Inconstitucional e inconveniente (Carlos A. Noriega y Guillermo Angulo G.)	166
— La elección popular de alcaldes (Editorial de "La República")	171
— Golpe a la Constitución (Arturo Gómez Jaramillo)	171
— Tentaciones para la democracia (Enrique Caballero)	172
— Elección de alcaldes (Andrés Holguin)	172
— Algo incoherente (Abelardo Fore-ro Benavides)	172
— Un curioso melindre populista (Antonio Panesso R.)	173
— Columna Libre (Hernando Giraldo)	173
— Elección de Alcaldes (Octavio Arismendi P.)	174
— Están locos (Ramiro de la Espriella)	175
— Alcaldes Elegidos (Diego Tobón Arbeláez)	175
— Lleras Restrepo rechaza la Elección popular de Alcaldes (Colprensa)	176
— Más sobre elección Popular de Alcaldes (Aldemar Ossa Puerta)	177
— Elección de Alcaldes (Eduardo Caballero Calderón)	179
— Quien paga, manda (Joaquin Vallejo Arbeláez)	180
— Un paso adelante (Juan Gómez M.)	181
— ¿Y al alcalde quién lo ronda? (Doctor Rayo)	182

– Elección Popular de Alcaldes (Arturo Gómez H.)	183
– Dos tentaciones para la democracia (Enrique Caballero)	188
– Elección de Alcaldes (Andrés Holguín)	190
* José Antonio Gómez Hermida	192
* Laureano Tascón Victoria	194
* David Turbay Turbay	198
* Juan Zuluaga Herrera	200
* José Vicente Berardinelli S.	204
* Reinaldo Ospina Caycedo	204
* Marco Tulio Padilla	211
* Dario Ordoñez Quintero	212
* Hernando Torres López	213
2.3.1.2 Necesidad de otros cambios	216
* Hernando Hurtado	216
* León Arango Paucar	216
* Gabriel Jaramillo Piedrahita	218
* Armando Echeverri Jiménez	218
2.3.1.3 Críticas por su presentación y contenido	219
* Jorge Sedano González	219
* José Múnera León	219
* Alvaro Mejía López	220
2.3.1.4 Declaraciones Partidistas	220
A. Partido Liberal	220
* Comisión Política Central	220
* Manuel Francisco Becerra	221
* Luz Castilla de Melo	222
* Nuevo Liberalismo	225
B. Partido Conservador	225
* Hugo Castro B. y Ossman Ramírez Z.	225
* Fabio Valencia Cossio	225
* Directorio Nal. Conservador	227
* Donald Rodrigo Tafur	228
2.3.1.5 Posiciones favorables al proyecto	229
* Hernando Arango Monedero	229
* Guillermo Tascón Villa	230
* Editorial de "El Colombiano"	235
* "El Tábano", de Bertha Hernán- dez de Ospina	238
* Horacio Serpa Uribe	239
* Alfonso Valdivieso Sarmiento	240

	* Gustavo Duque Ramírez	243
	* Juvenal de los Ríos	245
	* Alfonso Campo Soto	245
	* Gerardo Macera Céspedes	246
	* Jorge Gerlein Echavarría	247
2.3.1.6	Decisión sobre el articulado	247
	* Artículo 1o.	247
	– Votación irregular	247
	– Consideración del Acta	253
	– Necesidad de convocar Junta Parlamentaria	257
	* Reconsideración del artículo 1o.	258
	– Constancias y explicación del voto	258
	* Artículos 2o., 3o., 4o., 5o. y 15	263
2.3.2	Articulado sobre el Referéndum Local y Nacional	264
	* Manuel Barcha Garcés	264
	* Gustavo Duque Ramírez	265
	* Jaime Murgas Arzuaga	265
	* Carlos Arbeláez Guerrero	265
2.4	Normatividad aprobada	267

Capítulo Segundo

LA OPINION PUBLICA

1.	PRONUNCIAMIENTOS POLITICOS Y SOCIALES	273
1.1.	Posición de los ex-Presidentes de la República	273
1.1.1	Ex-Presidente MISAEL PASTRANA B.	273
1.1.2	Ex-Presidente JULIO CESAR TURBAY A.	278
1.1.3	Ex-Presidente CARLOS LLERAS R.	280
1.2	Posición de los aspirantes a la Presidencia de la República	285
1.2.1	AUGUSTO ESPINOSA VALDERRAMA	286
1.2.2	VIRGILIO BARCO VARGAS	286
1.3	Otras posiciones	288
1.3.1	Alcalde Metropolitano del Valle de Aburrá	288
1.3.2	Ejército y Policía	290
1.3.2.1	Asociación Colombiana de Policías en retiro	290
1.3.2.2	Asociación Colombiana de Sun- Oficiales	290
1.3.2.3	Asociación Colombiana de Oficiales en retiro de la Policía Nacional	290
1.3.2.4	Ex-Comandante del Ejército	291
1.3.3	Conferencia Episcopal Colombiana	291

2. LOS MEDIOS DE COMUNICACION SOCIAL	292
2.1 Posición de los "grandes diarios matutinos"	292
2.1.1 Periódico "El Tiempo"	292
2.1.2 Periódico "El Espectador"	295
2.1.3 Periódico "La República"	297
2.1.4 Periódico "Occidente"	300
2.2 Posición de las revistas de orientación política	303
2.3 Posición de los "columnistas" y "colaboradores" permanentes	305
2.3.1 Jaime Vidal Perdomo	305
2.3.2 D'Artagnan	307
2.3.3 María Isabel Rueda	310
2.3.4 Pablo Morcillo	313
2.3.5 Antonio Paneso Robledo	316
2.3.6 Daniel Samper Pizano	318
2.3.7 William Jaramillo Gómez	320
2.3.8 Carlos Villalba Bustillo	322
2.3.9 Eduardo Santa	324